МИНИСТЕРСТВО СПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНСПОРТ РОССИИ)

ПРИКАЗ

«31» июля 2025 г. г. Москва № 682

Об утверждении комплекса мер по дальнейшей работе, направленной на исключение практики незаконного взимания денежных средств с несовершеннолетних спортсменов и их родителей

В соответствии с подпунктом «г» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 29 ноября 2024 г. № Пр-2500 по итогам заседания Совета по развитию физической культуры и спорта, а также в целях повышения доступности детского спорта и минимизации финансовых затрат семей п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемый комплекс мер по дальнейшей работе, направленной на исключение практики незаконного взимания денежных средств с несовершеннолетних спортсменов и их родителей (далее – комплекс мер).

2. Руководителям структурных подразделений Министерства спорта Российской Федерации организовать работу по выполнению пунктов комплекса мер в части, их касающейся.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на статс-секретаря – заместителя Министра спорта Российской Федерации А.А. Никитина.

Министр М.В. Дегтярев

УТВЕРЖДЕН
приказом Министерства спорта
Российской Федерации
от «31» июля 2026 г. № 682

КОМПЛЕКС МЕР
по дальнейшей работе, направленной на исключение практики незаконного взимания денежных средств с несовершеннолетних спортсменов и их родителей

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок реализации	Вид документа	Ответственные исполнители	Обоснование	Ответственный в Минспорте
	Нормативное обеспечение					
1.	Формирование предложений о внесении в законодательство Российской Федерации изменений, предусматривающих: 1. Установление запрета на оказание платных услуг вместо деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований, а также на оказание платных услуг, приводящих к конфликту интересов в Федеральном законе № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». - В соответствии с частью 2 статьи 101 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: «*платные образовательные услуги не могут быть оказаны вместо образовательной деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов. Средства, полученные организациями, осуществляющими образовательную деятельность, при оказании таких платных образовательных услуг, возвращаются оплатившим эти услуги лицам*». - В соответствии с частью 2 статьи 48 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»: «*педагогический работник организации, осуществляющей образовательную деятельность, в том числе в качестве индивидуального предпринимателя, не вправе оказывать платные образовательные услуги обучающимся в данной организации, если это приводит к конфликту интересов педагогического работника*».	2026–2027 гг.	Доклад в Правительство Российской Федерации	Минспорт России, заинтересованные федеральные органы исполнительной власти	1. Предлагается привести нормы Закона о спорте в соответствие с подходом Закона об образовании для более ясного и единообразного регулирования отрасли спорта. Старший тренер-преподаватель, тренер-преподаватель являются педагогическими работниками по смыслу Закона об образовании. Установление запретов в Законе о спорте, аналогичных установленным в Законе об образовании, сделает регулирование понятным для конечного адресата – тренера, обучающегося, родителя обучающегося, а также позволит установить механизм устранения конфликта интересов. *(Например: тренер хоккейной команды проводит платные индивидуальные занятия с одним из игроков вне основной программы подготовки, а впоследствии именно этому игроку предоставляет преимущество при определении игрового состава, включая его в первую пятерку и предоставляя большее игровое время.* *В такой ситуации возникает конфликт между личной материальной заинтересованностью тренера и его обязанностью принимать решения объективно, исходя из спортивных критериев, интересов команды и равенства условий для спортсменов.)*	Правовой департамент, Департамент спорта высших достижений, Департамент государственного регулирования в сфере спорта
					2. Запрет на оказание платных услуг вместо деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований, прямо предусмотрен в Законе об образовании. При этом санкция	Правовой департамент, Департамент
	2. Дополнение Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) новым составом административного					

	правонарушения, предусматривающим ответственность за оказание платных образовательных услуг взамен реализации деятельности, финансовое обеспечение которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, включая случаи, когда доступ обучающегося к образовательной программе/мероприятиям обусловливается внесением платы. В качестве субъектов ответственности предусмотреть: - должностных лиц организации (включая работников, наделенных организационно-распорядительными полномочиями); - юридических лиц. 3. Уточнение сферы применения статей 5.57 и 19.30 КоАП РФ, закрепив, что подлежащие защите права, а также требования данных статей распространяются в том числе на оказание образовательных услуг по реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки: - статью 5.57 КоАП РФ дополнить указанием на то, что ответственность наступает также за нарушение прав обучающихся при реализации дополнительных образовательных программ спортивной подготовки; - статью 19.30 КоАП РФ дополнить указанием на то, что требования к оказанию образовательных услуг и ответственность за их нарушение применяются в том числе при оказании образовательных услуг по дополнительным образовательным программам спортивной подготовки.				за нарушение данного запрета фактически отсутствует. Таким образом, конечный адресат (тренер-преподаватель) может неверно оценивать правомерность своих действий и их последствия в условиях отсутствия прямой санкции в КоАП РФ. 3. В настоящий момент на практике данные составы рассматриваются в качестве нарушений в сфере образовательной деятельности, в связи с чем адресат регулирования в спортивной отрасли не всегда ассоциирует себя с субъектом правонарушения. Указанные дополнения не повлияют на расширение или сужение сферы применения норм, однако позволят указать конечным адресатам (тренерам-преподавателям) на то, что они также могут являться субъектами обозначенных нарушений.	государственного регулирования в сфере спорта Правовой департамент, Департамент государственного регулирования в сфере спорта
2.	Разработка и направление рекомендаций о внесении изменений в порядки утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта Российской Федерации, требования к их содержанию, утвержденные субъектами Российской Федерации, в части установления запрета на взимание заявочных взносов с несовершеннолетних спортсменов	IV квартал 2026 г.	Методические рекомендации Отчет в Минспорт России	Минспорт России Органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта	Минспорт России не уполномочен устанавливать порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях субъекта Российской Федерации. В целях формирования единообразного подхода к регулированию соответствующих вопросов представляется целесообразным направление Минспортом России методических рекомендаций по принятию уполномоченными органами субъектов Российской Федерации собственных нормативных правовых актов по аналогии с подходом, реализованным приказом Минспорта России № 181.	Правовой департамент
3.	Разработка и направление рекомендаций о внесении изменений в порядки утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования, требования к содержанию этих положений (регламентов)	IV квартал 2026 г.	Методические рекомендации Отчет в Минспорт России	Минспорт России Муниципальные образования	Минспорт России не уполномочен устанавливать порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных соревнованиях муниципального образования. В целях формирования единообразного подхода к регулированию соответствующих вопросов представляется целесообразным направление Минспортом России методических рекомендаций по принятию органами местного самоуправления собственных нормативных правовых актов по аналогии с подходом, реализованным приказом Минспорта России № 181.	Правовой департамент

4.	Разработка и направление рекомендаций о внесении изменений в порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях федеральной территории «Сириус», требования к содержанию указанных положений (регламентов)	IV квартал 2026 г.	Методические рекомендации Отчет в Минспорт России	Минспорт России Уполномоченный орган публичной власти федеральной территории «Сириус»	Минспорт России не уполномочен устанавливать порядок утверждения положений (регламентов) об официальных физкультурных мероприятиях и спортивных мероприятиях федеральной территории «Сириус». В целях формирования единообразного подхода к регулированию соответствующих вопросов представляется целесообразным направление Минспортом России методических рекомендаций по принятию уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус» собственного нормативного правового акта по аналогии с подходом, реализованным приказом Минспорта России № 181.	Правовой департамент
5.	Разработка и направление рекомендаций по утверждению локальных правовых актов (положений, внутренних регламентов, кодексов этики), устанавливающих персональную ответственность руководителей организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в случае выявления в возглавляемых ими организациях фактов поборов	2026–2027 гг.	Методические рекомендации	Минспорт России	Закрепление персональной ответственности руководителя необходимо для того, чтобы случаи поборов не воспринимались как частные действия отдельных работников, а рассматривались в том числе как следствие ненадлежащей организации внутреннего контроля. Это создаст для руководителя прямую заинтересованность в предупреждении таких практик, своевременной проверке поступающих сигналов и принятии мер по их пресечению.	Правовой департамент
	Превентивные и организационные меры					
6.	Создание действенной системы общественного контроля (например, общественных комиссий) в организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки. В общественные комиссии включаются представители родителей, представители органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, а также представители региональной спортивной федерации.	2026– 2027 гг.	Предоставление информации по запросу Минспорта России	Минспорт России, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, организации, реализующие дополнительные образовательные программы спортивной подготовки	Создание общественных комиссий в организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, направлено на формирование постоянного механизма взаимодействия между организацией, родителями несовершеннолетних спортсменов, представителями спортивного сообщества и иными заинтересованными лицами по вопросам соблюдения прав спортсменов и предупреждения незаконного взимания денежных средств. Одной из задач общественной комиссии станет профилактика возможных нарушений за счет своевременного рассмотрения возникающих вопросов на уровне организации и выработки предложений по их урегулированию до обращения в уполномоченные государственные органы.	Структурные подразделения Минспорта России
7.	Организация информационно-разъяснительной работы в организациях, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки, в том числе разработка информационно-аналитических материалов (памятки), содержащих разъяснения о возможности получения бесплатных и платных услуг по спортивной подготовке с указанием номера телефона горячей линии, для обучающихся и их родителей, а также для руководителей организаций, реализующих дополнительные образовательные программы спортивной подготовки тренеров. Тематика такой информационно-разъяснительной работы должна предусматривать обсуждение недопустимости незаконного взимания денежных средств, а также возможности наступления	Ежегодно начиная с III квартала 2026 г.	Отчет в Минспорт России	Минспорт России, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта	Организация информационно-разъяснительной работы предполагает приглашение в качестве спикеров ответственных должностных лиц из числа сотрудников органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области физической культуры и спорта, независимых экспертов в области противодействия коррупции. Особое внимание предполагается уделить разъяснению того, что действующее регулирование допускает проведение занятий на спортивно-оздоровительном этапе на платной основе. Начиная с этапа начальной подготовки, реализация дополнительных образовательных программ спортивной подготовки в рамках государственного или муниципального задания осуществляется за счет соответствующего бюджета и не предполагает взимания платы с обучающихся.	Департамент спорта высших достижений

	административной и (при наличии оснований) уголовной ответственности должностных лиц и организаций при выявлении факта нарушений. Дополнительно необходимо разъяснять, какие расходы должны покрываться за счет бюджетного финансирования, какие платежи возможны на добровольной основе и куда возможно обратиться при выявлении факта незаконного взимания денежных средств.					
8.	Проведение мониторинга реализации комплекса мер по дальнейшей работе по исключению практики незаконных сборов (поборов) с несовершеннолетних спортсменов и их родителей	II полугодие 2027 г., далее – ежегодно	Предоставление информации по запросу Минспорта России	Минспорт России, Генеральная прокуратура Российской Федерации, МВД России, исполнительные органы субъектов Российской Федерации		Структурные подразделения Минспорта России